

LE POLITICHE FAMILIARI IN AMBITO ISTITUZIONALE: UN APPROCCIO SYSTEMICO

Ivana Padoan
Università di Venezia

CLES 2011



Il ritorno della famiglia...

Si stanno moltiplicando in questo ultimo anno *i discorsi* sulla famiglia.

Possiamo parlare di *eterno ritorno...soprattutto di fronte all'emergenza.*

Siamo di fronte a una *emergenza del problema famiglia ?*

Che cos'è la famiglia? Quali, le problematiche ?



Emergenza famiglia/e?



- *Dalle informazioni, dalle pratiche,*
- *dalla letteratura scientifica, dalle storie di vita...dai protocolli*
- Vi è emergenza famiglie in chiave **demografica**
- Vi è emergenza famiglie in termini di **autonomia, economia, lavoro, educazione, sostegno, scelte esistenziali, partecipazione, affetti e felicità...**
- Vi è emergenza di **legalità e di resistenza alle pari opportunità**
- Vi è emergenza nella **conciliazione dei tempi** di vita, di lavoro e di fruibilità dei servizi
- Vi è emergenza nelle **politiche di integrazione** e nei **servizi di accompagnamento e di sostegno**
- Vi è emergenza di **nuove povertà**
- Vi è emergenza **culturale e sociale intergenerazionale**
- Vi è emergenza nelle **azioni di politiche minorili e giovanili**
- Vi è emergenza **etica e di responsabilità**
-
- **Vivere nell'emergenza rappresenta l'impossibilità di essere e fare sistema.**

La famiglia *luogo e tempo dell'esistenza prima*

- Spazio di vita e spazio di morte
 - Spazio di vissuto identitario e individuale
 - Spazio di relazione
 - Spazio di educazione
 - Spazio di lavoro
 - Spazio di innovazione
- *Proprio per questa gravidanza è terreno:*
 - *di riferimento sociale e istituzionale di largo respiro*
 - *di attese e di risultati*
 - *di strumenti*
 - *di condivisione*
 - *di emancipazione*

La famiglia, *luogo e tempo sociale e istituzionale*

- In quanto luogo esistenziale dà *vision e prospettiva* alla società e alla politica.
- Rappresenta un sistema vivo e dinamico del territorio.
- Da e richiede risorse e sostegno.
- È luogo sociale e istituzionale di legge e di diritto.
- E' sistema autopoietico, autoriproduttivo e autocostruttivo.
- E' sistema originariamente evolutivo, anticipa i movimenti e i cambiamenti.

Chi pensa alla famiglia?



- “Il 15 maggio è la giornata internazionale della Famiglia, voluta dall'Onu 18 anni fa, ma chi si è accorto?”
- ***L'oblio che circonda la data del 15 maggio è un segnale perfettamente in linea con il disinteresse generale che c'è nel Paese Italia sulla famiglia, malgrado alcune voci ricorrenti.***
- Il Forum delle famiglie, per segnalare la necessità e l'urgenza del problema, organizza da sempre diversi convegni. Uno tra i più innovativi, il significativo: ***“Famiglia e federalismo fiscale”*** sottolineava il concetto di **famiglia, come società sovrana che viene prima dello Stato e del mercato, e come tale, gode di diritti sociali propri anche in relazione al concorso alla spesa pubblica.**
- Un **concetto di sovranità che deve valere anche in campo fiscale, ovvero non bisogna togliere al contribuente-famiglia, attraverso l'imposizione fiscale, le risorse indispensabili al mantenimento di ciascun familiare a carico, per poi dargli qualcosa come assistenza (assegni familiari), trasformando il cittadino in un assistito.**
- **La famiglia non è una spesa ma un investimento.**

Riconoscere un superamento culturale



- Oggi la famiglia richiede il riconoscimento cognitivo e sociale della sua **struttura sovrana**. Necessario andare al di là di un semplice pensiero di trasmissione sociale, di delega educativa, istituzionale e politica.
- **La famiglia non è un soggetto delegato, ma un soggetto autore e attore territoriale, un portatore di interesse, *uno stakeholder produttivo*.**
- Oggi pensare la famiglia richiede uno **sguardo co-autoriale**, uno **sguardo globale e sistemico**.
- Oggi è necessario correlare il significato e il ruolo della famiglia nella **rete** globale e plurale dei servizi e delle politiche (fiscali, urbanistiche, territoriali economiche, sociali, educative, culturali, ...).

Uno sfondo per ragionare e comprendere la portata della famiglia/e

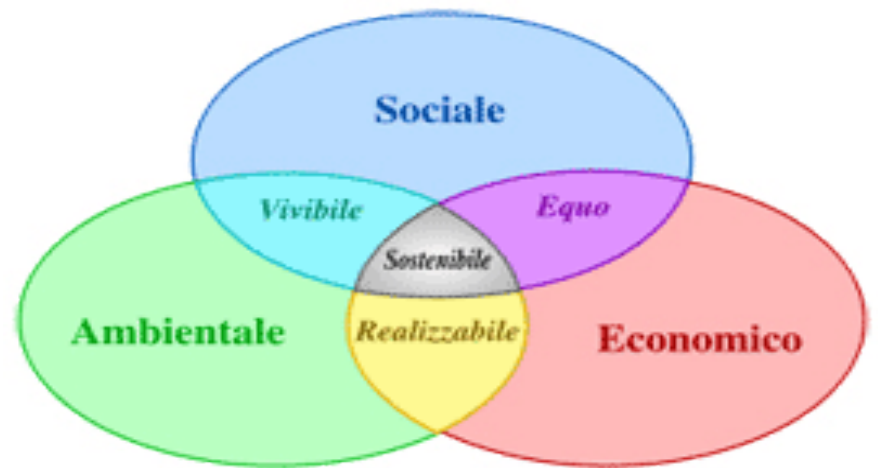


- Per parlare e agire per la famiglia/e, nel presente e nel futuro, è necessario inserirla nello **sfondo culturale attuale**:
- E' inserita in una società **globale**.
- Una società **plurale, liquida, in mobilità e transizione**.
- Una società tecnologica, della conoscenza e della **comunicazione**.
- Una società di **apprendimento e trasformazione** permanente.
- *La famiglia è **campo base** (Fornari) della società e del ciclone dei diversi cambiamenti.*

Evidenza dei cambiamenti

- *Il cambiamento delle forme dei fenomeni sociali arriva più velocemente di un tempo e intacca in primis pesantemente l'organizzazione e la struttura della famiglia prima struttura sociale del territorio:*
- *Evidenza di cambiamenti di ruoli, attribuzioni, composizione, economia, costumi, lavoro, socializzazione, autonomia, processi intergenerazionali, emozioni, affetti...*
- *Fragilità identitaria e delle relazioni, solitudine, instabilità economica, incertezza del futuro (**il futuro non è più una promessa, Benasayag**)...*
- ***Etica personale, sociale, istituzionale e politica, debole.***

Orientamenti europei



<http://mondolibero.wordpress.com>

Lisbona 2020:

- cultura e crescita intelligente: basata sulla conoscenza e sull'innovazione,
- crescita sostenibile : economia e sviluppo interconnesso e ecologico,
- riduzione degli oneri amministrativi,
- potenziamento e interconnessione infrastrutturale,
- crescita inclusiva: coinvolgimento dei cittadini e delle risorse in una
- società partecipativa.
- **Carta dei diritti fondamentali UE per le generazioni future:**
- ogni misura e ogni azione deve essere presa rispettando alcuni presupposti: dignità, libertà, uguaglianza, solidarietà cittadina, giustizia.

Cosa sottolinea l'Europa per la famiglia



- Le politiche familiari rientrano in un insieme di azioni pubbliche che esercitano un'influenza sulla situazione delle famiglie, come le politiche per l'istruzione, per l'inserimento sociale e professionale, per i giovani, per l'occupazione, per i trasporti, per la sanità, ecc.;
- I modi d'intervento **mirano a motivare maggiormente verso il lavoro e a garantire l'uscita da situazioni di povertà e dipendenza;**
- **Le politiche mirano inoltre ad una partecipazione delle donne, sempre maggiore e senza interruzioni, all'occupazione, e ad una maggiore partecipazione degli uomini alle responsabilità familiari e domestiche;**
- ***Rispetto al problema demografico:***
- *In generale, i paesi che hanno attuato politiche globali in favore della parità fra donne e uomini, che hanno investito nella qualità dei servizi offerti, come gli asili, e che hanno favorito una certa flessibilità del tempo di lavoro, presentano livelli elevati di natalità, nonché di occupazione.*

La famiglia: un capitale

- L'Europa sottolinea, promuove e richiede alle istituzioni, di essere in grado di capire quei presupposti che portano la **famiglia, i soggetti**, a diventare **capitale culturale** e non solo fruitori del capitale culturale.



Prima di tutto è **l'intelligenza delle persone che va curata, protetta, evoluta, trasformata**, in modo da prevenire i disagi, assistere o sostenere le **direzioni di senso della famiglia rispetto al proprio progetto familiare.**

La famiglia nuovo welfare

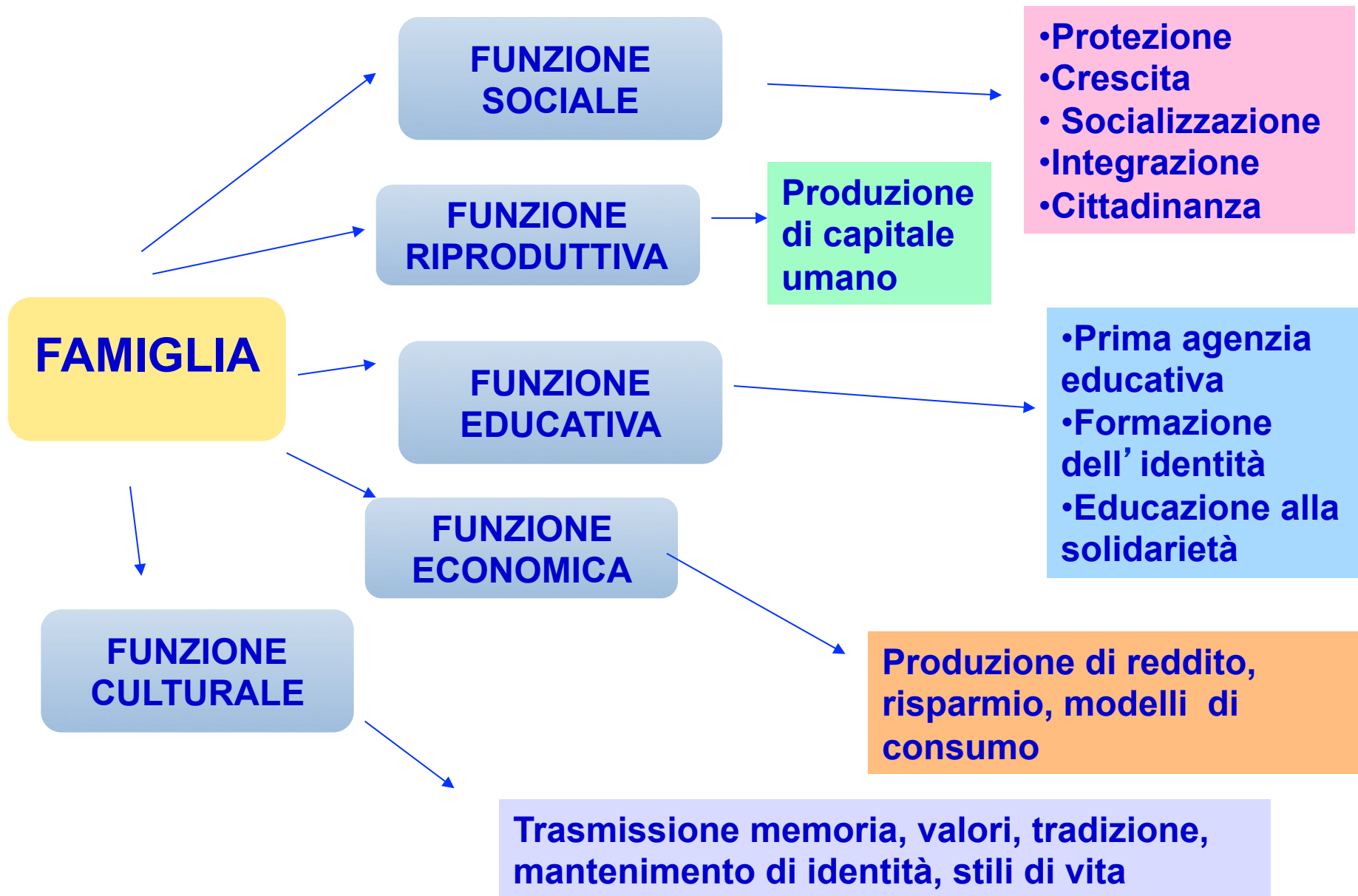


- Il nostro **welfare è familistico** nel senso che non potendo contare su sostegni adeguati ai loro bisogni le famiglie hanno cercato di attrezzarsi a fronteggiarli con proprie risorse, soprattutto femminili.
- L' welfare tradizionale ha dimenticato o non si è evoluto abbastanza nei confronti di **tre politiche** che l' Europa continua a ribadire incessantemente: **pari opportunità, conciliazione famiglia professione, intergenerazionalità**, politiche con le quali il nostro paese non si confronta abbastanza.
- Potenziare la **solidarietà intergenerazionale** è migliorare le possibilità per i cittadini di realizzare i propri progetti familiari.
- “Promuovere la **coesione familiare: le pari opportunità** tra uomini e donne nel lavoro e nella vita familiare **rende le famiglie forti**” costituisce un'importante occasione di confronto e approfondimento sui diversi aspetti delle politiche a favore della famiglia/e.

La famiglia: capitale sociale

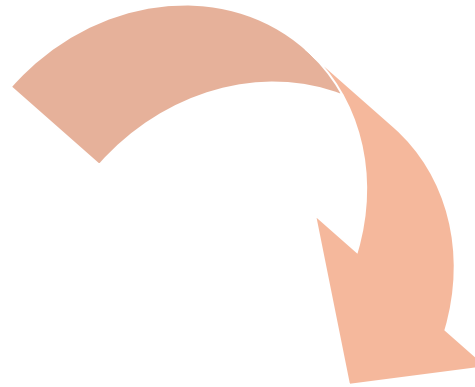


- La famiglia, che vive con consapevolezza la propria dimensione, diventa protagonista del contesto sociale in cui vive, in quanto può esercitare le proprie fondamentali funzioni, creando in forma **diretta benessere familiare e cittadinanza attiva, ed in forma indiretta, coesione e capitale sociale.**
- Nella criticità attuale, la famiglia è la prima struttura a perdere in capitale economico (disoccupazione, pensioni, assegni...) e sociale (mantenimento figli adulti, sostegno e cura anziani, disagio sociale...) e di conseguenza coesione.



Le Politiche Familiari

- Se la **famiglia** è un **sistema** complesso che svolge funzioni fondanti per la società



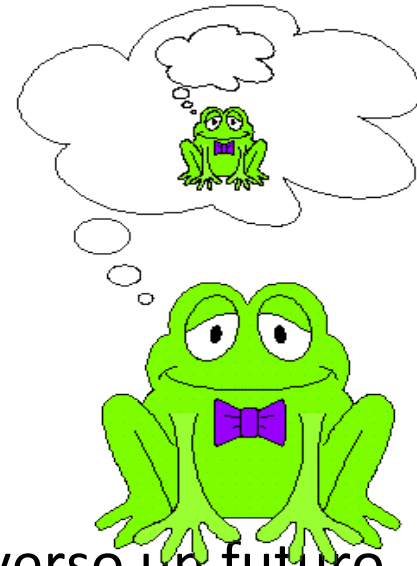
- le politiche familiari non possono essere assimilabili alle sole politiche sociali, ma devono richiamarsi alle **politiche di sistema.**

Necessità di un cambiamento

- La società richiede politiche istituzionali più **innovative**, meno legate a ideologie politiche e più vicine alle trasformazioni esistenziali, territoriali e sociali.
- L' autonomia, la pluralità e la differenza delle istituzioni necessitano soprattutto di **politiche di sistema delle risorse e delle infrastrutture umane e materiali**.
- Le istituzioni dovranno pensare le loro politiche a favore di:
- interventi che sostengano lo sviluppo e l' integrazione di obiettivi, di azioni di processo, **di valorizzazione della partecipazione al governo del territorio**
- politiche centrate **sull' innovazione di processo**
- politiche garanti della **qualità degli interventi**
- politiche centrate sul **controllo dei risultati**
- Politiche centrate **sull'apprendimento permanente**
- Politiche centrate sulla **corresponsabilità sociale tra istituzioni e famiglie**.

Un cambiamento cognitivo, negli individui, nelle famiglie, nelle istituzioni, nelle organizzazioni

- Adottare una mentalità meta-riflessiva
- Riconoscersi sistema interdipendente
- Agire come *leadership* positiva
- Pensare per processi
- Agire direttamente sul campo
- Sviluppare un rapporto di responsabilità verso un futuro sostenibile e duraturo, un rapporto di interdipendenza, di tutela e di valorizzazione delle risorse, dalla dimensione economica a quella sociale ed istituzionale, al fine di sostenere i bisogni delle attuali generazioni, evitando di compromettere la capacità delle future generazioni di sostenere i propri.



L'innovazione di processo

- E' necessario che l'azione avvenga attraverso un **approccio sistemico** di processi interrelati tra loro:
- strutture in trasformazione,
- organizzazione attiva che si autogoverna,
- organizzazione aperta in interazione con altri sistemi
- ***L'innovazione di processo*** richiede cambiamenti strutturali che consentano una trasformazione e una crescita della qualità e dell'efficienza nella produzione e nel servizio.

Tre responsabilità a sistema per un approccio efficace

- **L' individuo**, una responsabilità personale **di azione** di cittadinanza sociale.
- **Le famiglie e le comunità**, una responsabilità **autoriale**: educativa, economica e sociale verso gli individui e le istituzioni.
- **Le istituzioni, le società partecipate, le associazioni**, una responsabilità di co-programmazione (rottura dell'autoreferenzialità) e di gestione di sistema, di formazione e di trasformazione dei servizi per i soggetti, le famiglie, le comunità.

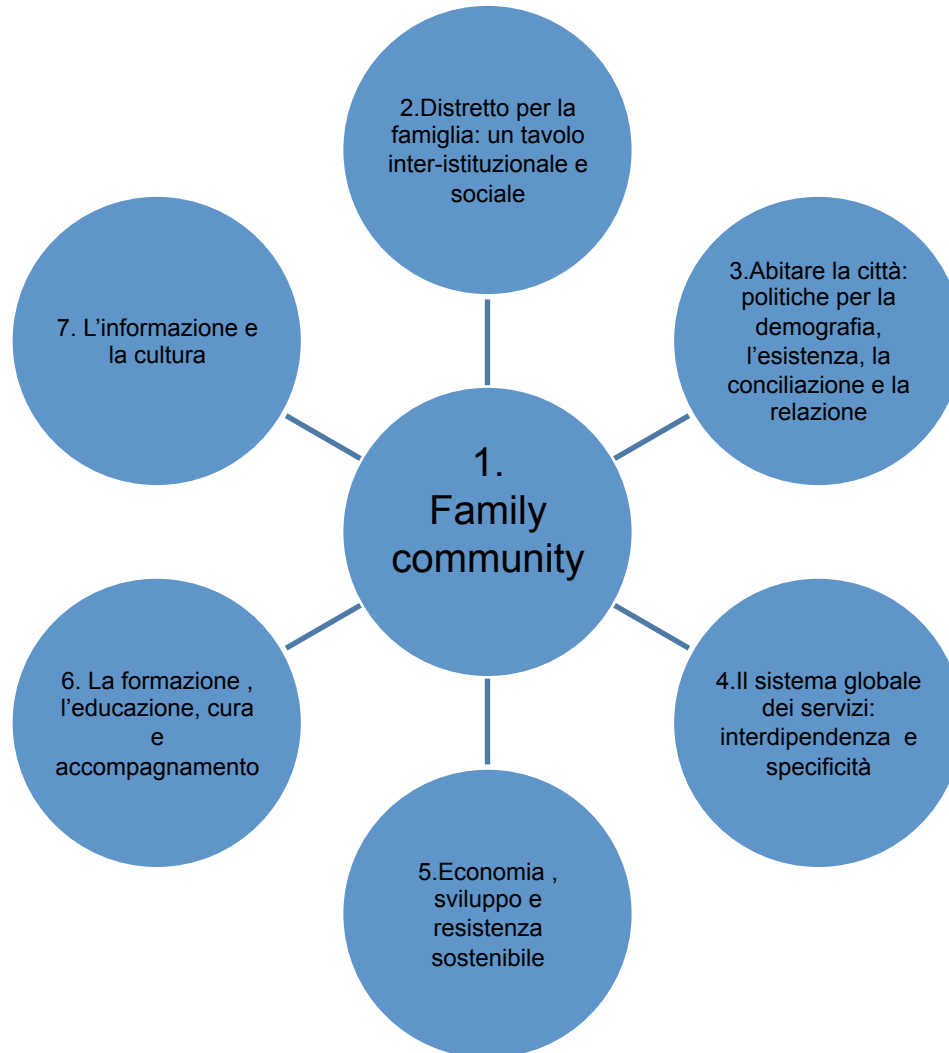
La responsabilità delle istituzioni

- Trasformare un sistema politico autoreferenziale e autoriproduttivo *versus* sistema co-produttivo socio-istituzionale di pensiero e azione sul territorio.
- Trasformare un sistema di governo applicativo, delegato e assistenziale *versus* sistema di orientamento, di promozione, di co-valutazione dei processi e dei risultati.
- Le istituzioni si rendano consapevoli della loro condizione e del loro valore formativo sociale.
- Le istituzioni **educhino** alla legalità, alla cittadinanza e alle pari opportunità.

Prassi operative per comprendere, agire le politiche *versus* le famiglie

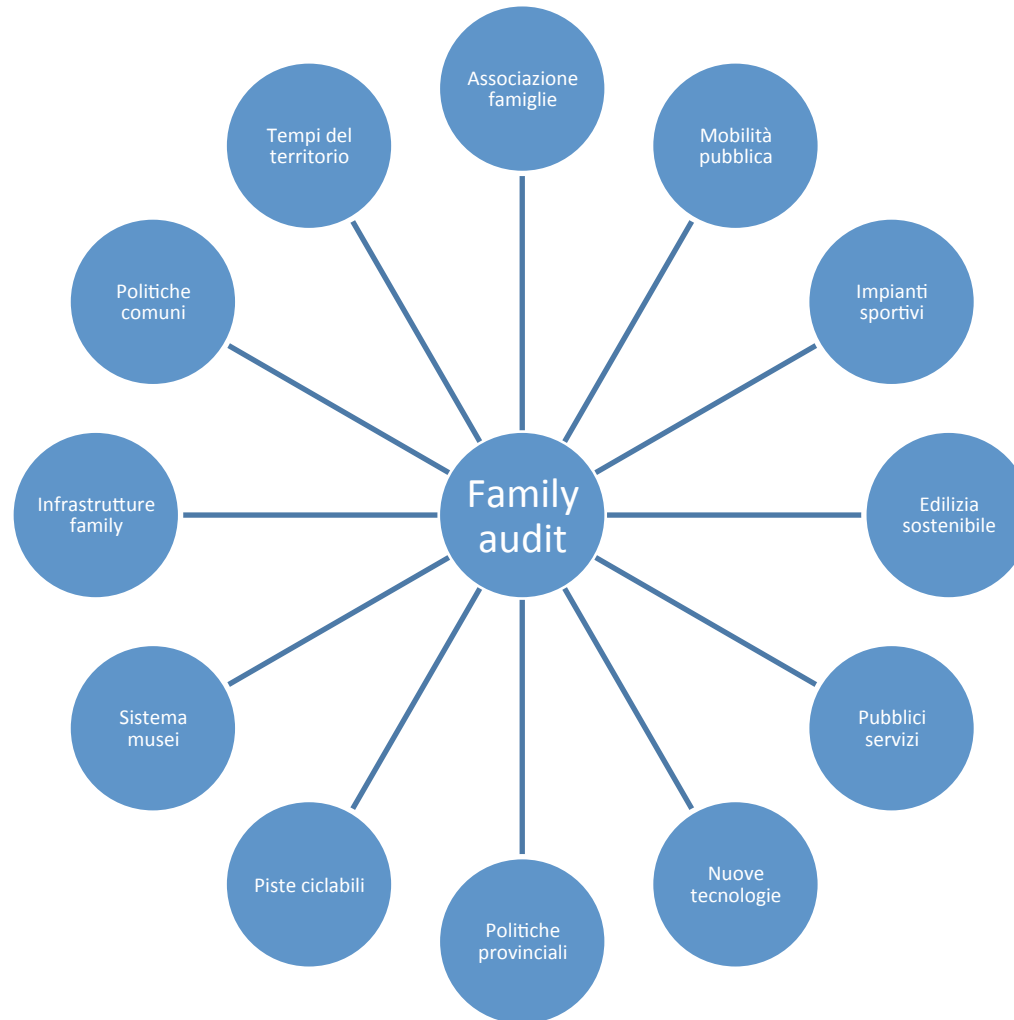
- Tavolo di lavoro interdirezionale permanente e flessibilità di costrutti relazionali di processo.
- Accompagnamento formativo su temi di sistema e su azioni condivisibili.
- Conferenze e seminari cittadini di informazione, di orientamento, di innovazione e sviluppo.
- Visibilità del processo e disseminazione digitale e in presenza (*sito, microconvegnistica, pubblicazioni...*).
- Costruire originalità legata alla specificità del rapporto tra contesto territoriale locale e globale.

Politiche per la famiglia



Esempi di progetti for family

Il distretto famiglia di Trento (L. Malfer)

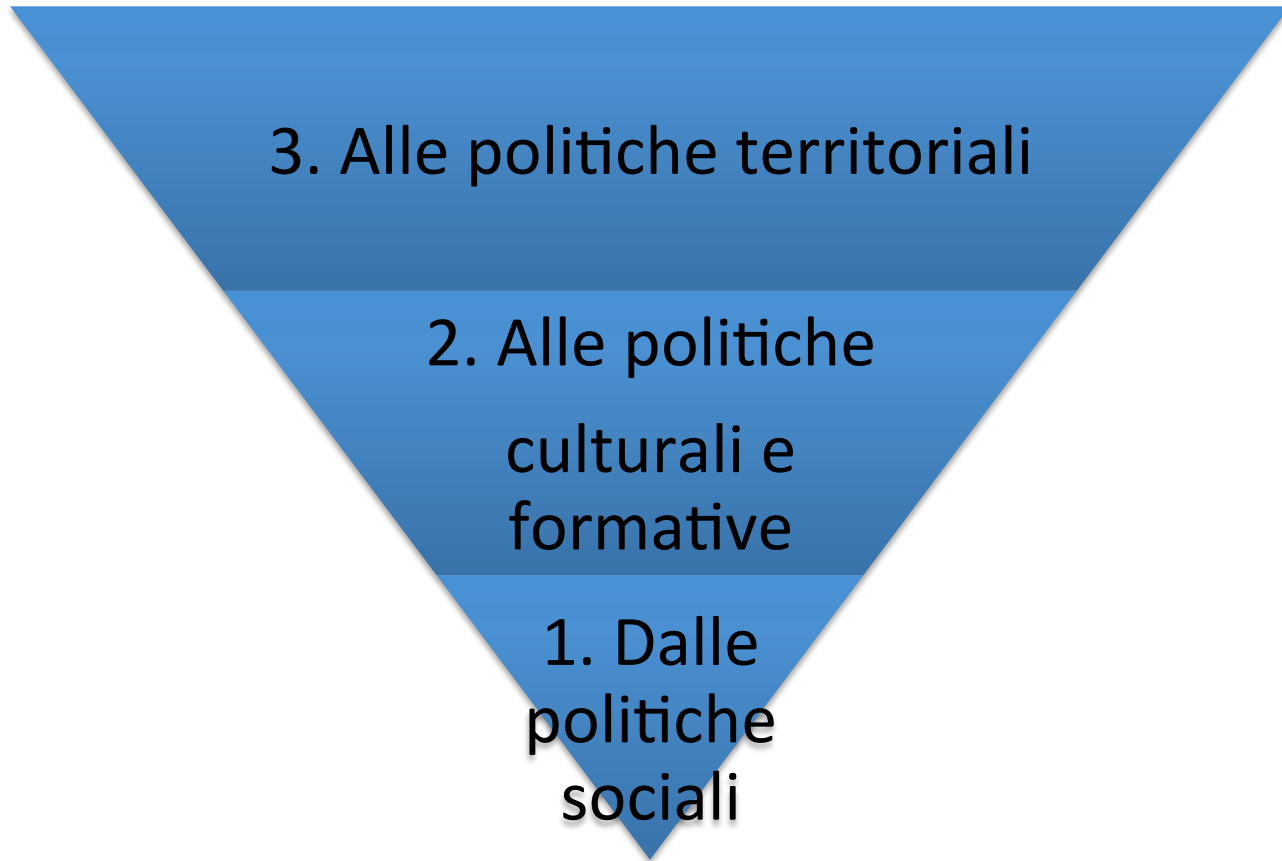


Family friendly di Venezia

Mandato politico e DG

Mandato politico e del DG;	Coinvolgimento degli interlocutori privilegiati del sistema;	Validazione e del percorso nel Tavolo Interdirezionale;	Costituzione e del Gruppo Guida e sua validazione all'interno del Tavolo interdirezionale.	Portale informativo e di assistenza per le famiglie	Attività di mappatura (in corso): 1) MAPPA DEMOGRAFICA 2) MAPPA DEI REDDITI 3) MAPPA DEI SERVIZI	Quoziente Città' di Venezia, correttivi Isee, razionalizzazione procedure	Progetto di revisione delle politiche tariffarie dei servizi pubblici locali	Progetto di miglioramento interazione facilitazione e residenti e turisti: percorsi, verde educativo, indicatori di accoglienza
----------------------------	--	---	--	---	---	---	--	---

Spinea Familynet



Agenzia per la famiglia



LA FAMIGLIA



Le famiglie





Famiglia e affetti



Famiglie e affetti